

Обследование объекта образовательного учреждения

Учебные вопросы

1. Порядок обследования объекта:

1.1. Подготовка

**1.2. Непосредственно процесс
обследования**

2. Составление акта обследования.

**2.1. Основные подходы к заполнению Акта
обследования и категорирования ДОЛ.**

2.2. Заполнение Акта. Требования МР.

Учебный вопрос № 1

**Порядок осуществления
обследования объекта
на предмет состояния его
антитеррористической
защищенности**

Обследование объекта

Цель обследования ДОЛ:

Оценить состояние антитеррористической защищённости объекта.

Конечная цель:

1. Оценить достаточность мероприятий по защите объекта в целом и критических элементов, потенциально опасных участков объекта в частности.
2. Определить мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости объекта с учётом его категории и сроки их осуществления.

Метод: обследование объекта осуществляется путём сбора сведений об объекте, необходимых для оценки антитеррористической защищённости объекта с учётом установленной категории.

1.1. Подготовка к обследованию объекта

- Определение объекта, подлежащего категорированию (объект, представляющий собой отдельное здание, комплекс объектов как единое целое, объекты, объединённые одной территорией, но разные по назначению, рассматриваемые и категорируемые каждый отдельно)
- Определение выведенных из эксплуатации объектов, подлежащих обследованию, но не категорирующихся
- Определение объектов, находящихся на реконструкции и планируемых к вводу в эксплуатацию с целью определения требований к их оснащению
- Определение списка необходимых документов и их подготовка

Из методических рекомендаций:

Основные данные об объекте, имеющем несколько зданий (корпусов), а также значения прогнозируемых показателей и установленная категория опасности указываются для каждого здания объекта. В случае их отнесения к разным категориям, объекту присваивается наивысшая категория.

Если объект представляет собой отдельное помещение или группу помещений нежилого назначения, занимающих часть жилого здания или не относящегося к ведению органа государственной или муниципальной власти нежилого здания, акт составляется только в отношении этих помещений. При оценке учитываются КЭ, УМ, элементы систем безопасности остального здания, если они непосредственно влияют на АТЗ объекта.

1.2. Непосредственно процесс обследования

Как указано в ППРФ, АТЗ обеспечивается следующим комплексом мер, направленных на:

- Препятствование неправомерному доступу
- Выявление потенциальных нарушителей пропускного и внутриобъектового режимов и признаков подготовки ТА
- Пресечение попытки ТА
- Минимизацию возможных последствий
- Защиту служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в Паспорте

Таким образом, в ходе обследования необходимо изучить, каким образом выполняются перечисленные меры на объекте.

Если сгруппировать перечисленные меры по направлениям, можно выделить:

- Организационно-распорядительные меры
- Режимно-охранные меры
- Инженерно-технические меры

По каждому направлению в ходе обследования изучаются документы и фактическое состояние АТЗ.

Организационно-распорядительные меры

Направление предполагает изучение документов:

- касающихся порядка выбора арендаторов и оформления договорных отношений с ними,
- порядка работы со сведениями ограниченного распространения, определения круга ответственных за документооборот лиц и т.п.,
- связанных с подбором персонала и работы с ним,
- отражающих контроль за принимаемыми мерами по АТЗ, планирование, совершенствование систем и т.п.,
- по взаимодействию с ФСБ, МВД, ФСВНГ,
- результаты обучающих мероприятий, тренировок при получении информации о готовящемся ТА, отработок действий по эвакуации, по действиям при проблемам со связью, возгораниях, задымлениях, прочтения различных лекций с учащимися о мерах безопасности при захвате заложников и пр.

Режимно-охранные меры

Касаются организации физической охраны / мер безопасности, принимаемых работниками, находящимися в штате учреждения.

1. Кем осуществляется (квалифицированная / неквалифицированная).
2. Количество охранников, постов / персонала.
3. Обязанности по контракту (договору) / должностные инструкции.
4. Круглосуточно или дневные или ночные смены.
5. Специальные средства. Оружие.
6. Организация пропускного режима.
7. Организация внутриобъектового режима.
8. Контроль за их выполнением.

Осуществляется изучение как документов, так и фактической реализации мер: обход постов, маршрутов пешего патрулирования (при наличии - автопатрулирования), анализируется достаточность мер в совокупности с используемыми при этом средствами связи, оповещения, техническими средствами охраны, элементами систем контроля управления доступом и прочими средствами, а также в связи с КЭ, ПО участками, уязвимыми местами.

При наличии на объекте квалифицированной физической охраны необходимо приглашать сотрудников лицензионно-разрешительной работы.

При рассмотрении данного вопроса актуально остановиться на терминах (из МР):

Критические элементы – потенциально опасные элементы (участки) объекта (территории), совершение акта незаконного вмешательства в отношении которых приведёт к прекращению нормального функционирования объекта (территории), его повреждению, аварии на объекте (территории).

Потенциально опасные участки – объекты (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объектов), на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются радиоактивные, взрыво-, пожароопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в т.ч. в результате совершения акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению ЧС с опасными социально-экономическими последствиями.

Уязвимые места – критические элементы объекта (территории), в отношении которых в силу их недостаточной защищённости или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые, нарушитель может успешно реализовать свои цели

Инженерно-технические меры

МР дают два определения, из которых складываются инженерно-технические меры:

Инженерно-техническая укрепленность объекта – совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Инженерно-технические средства охраны –
Технические средства охраны и инженерно-технические средства защиты объекта (территории), предназначенные для предотвращения несанкционированного проникновения на объект (территорию) или выявления несанкционированных действий в отношении объекта (территории).

Учебный вопрос № 2

2. Составление Акта обследования и категорирования.

2.1. Основные подходы к заполнению Акта обследования и категорирования.

- Отдельно расписывается техническая укреплённость, затем оснащённость системами безопасности,
- Укреплённость и оборудование системами расписываются параллельно.

При этом обязательно отражается информация (при использовании обоих подходов) все ПО участки, КЭ, уязвимые места, при необходимости - компенсационные меры).

2.2. Заполнение Акта. Требования МР.

МР дают подробную информацию о том, что должен содержать Акт обследования и категорирования.

В первую очередь:

- ограничительную пометку «для служебного пользования», Экз. №
- реквизит «УТВЕРЖДАЮ» с подписью и фамилией председателя комиссии, его должностью и датой утверждения
- состав комиссии пофамильно с указанием занимаемой должности каждого члена комиссии (в алфавитном порядке)
- наименование, адрес объекта
- количественные показатели

последнее - подробнее

Количественные показатели:

Официальные данные госстатистики о количестве
ТА, попыток ТА на территории субъекта РФ,

Прогнозируемое количество пострадавших в
результате ТА,

Установленная категория с отметкой «Решение
принято голосами членов комиссии «за», «против»,
«воздержались», подписи членов комиссии

Выводы

В выводах и предложениях для занесения в Акт в обязательном порядке должны быть отражены следующие вопросы:

- Оценка эффективности системы безопасности объекта, её соответствие установленным требованиям,
- Соответствие эксплуатируемых технических средств охраны и ИТУ установленным требованиям, их совместимость, работоспособность,
- Предложения по совершенствованию системы безопасности объекта, повышению уровня его инженерно-технической защиты,
- Предложения по формированию модели взаимодействия подразделения, обеспечивающего безопасность объекта, с другими органами, структурами безопасности (ВНГ, ФСБ, МЧС),
- Особое мнение при наличии с мотивированной позицией (как приложение).

Приложения к Акту (в соответствии с МР):

Кроме особого мнения к Акту прикладываются:

- Пояснительная записка
- План (схема) объекта с обозначением ПО участков, КЭ,
- План (схема) объекта с указанием КПП, постов охраны, инженерно-технических средств охраны.

Пояснительная записка – приложение, в котором с описанием при необходимости обосновывающих расчётов и исследований вносятся все собранные об объекте сведения, подлежащие последующему внесению в паспорт безопасности.

Вместе с тем, несмотря на то, что в МР указано, что с в пояснительной записке даются сведения с описанием обосновывающих расчётов и исследований, МР далее предлагают считать ориентировочно число пострадавших равным 10-30% от общего числа на объекте (при том, что не определено, что подразумевается под общим числом), из которых 30 % погибших и 70 – раненых. Возможный материальный ущерб – 15-30% от балансовой стоимости объекта.

Указанные рамки могут способствовать возникновению разногласий внутри комиссии.