**Государственная политика Российской Федерации в области противодействия терроризму**

В истории современной России существуют трагические даты, связанные с массовой гибелью людей и нанесением значительного ущерба промышленным объектам в результате совершенных терактов (Буйнакс, Москва, Волгодонск, Беслан, Домодедово, Волгоград, Санкт-Петербург). Приведенная печальная статистика показывает, что террористические угрозы - это реальный факт в современном мире. Сложная криминогенная обстановка в мире и РФ ставит вопросы обеспечения безопасности населения, промышленных объектов одними из первоочередных. Особую опасность представляют злоумышленные, несанкционированные действия физических лиц (нарушителей): террористов, диверсантов, преступников, экстремистов. Результаты их действий не предсказуемы: от уничтожения людей и имущества, до создания чрезвычайной ситуации на объекте (пожар, разрушение, затопление, авария, и т.п.).

Практика показывает, что наиболее уязвимыми местами в плане угрозы террористических актов являются **вокзалы, аэропорты, стадионы, концертные залы, школы, ВУЗы, крупные госучреждения с массовым пребыванием людей.**

**Основная цель** государственной политики противодействия терроризму - обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических угроз путем упреждения террористических акций и максимально эффективного их пресечения.

**Замысел** государственной стратегии противодействия терроризму - формирование комплексной эффективной системы, объединяющей силы и средства борьбы и противодействия терроризму на национальном и международном уровнях, предусматривающей его ликвидацию либо минимизацию его общественно-опасных последствий на территории России и других стран, в которых действуют террористические организации, угрожающие безопасности России, создание условий по устранению причин терроризма. **Стратегическая цель** - создание эффективной государственной системы противодействия терроризму.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности РФ.

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах РФ.

Противодействие терроризму в РФ осуществляется по следующим направлениям:

а) **предупреждение (профилактика) терроризма**;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ.

**Требования ФЗ № 35-ФЗ от 06.03.2006 г.
«О противодействии терроризму»** (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

Закон направлен на конкретизацию правового регулирования деятельности по борьбе с терроризмом, а также на закрепление основных направлений функционирования в сфере предотвращения террористических актов и противодействия терроризму. В связи с этим по-новому определены основные принципы, понятия, организационные и координационные механизмы противодействия терроризму и его предупреждения.

Создается орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту РФ – Национальный антитеррористический комитет.

Утверждено Положение, определяющее задачи, полномочия и порядок организации деятельности Комитета. Согласно утвержденному составу Комитета, его председателем является Директор ФСБ России.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в субъектах РФ образовываются антитеррористические комиссии.

**Структура нормативно-правовой базы в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных учреждений (ОУ).**

**Законодательство РФ о противодействии терроризму (2017 г.)**

Требования к нормативно-правовой базе противодействия терроризму изложены в п. 26 Концепции противодействия терроризму. Нормативно-правовая база противодействия терроризму должна соответствовать следующим требованиям:

1) гибко и адекватно реагировать на постоянные изменения способов, форм, методов и тактики деятельности субъектов террористической деятельности;

2) учитывать международный опыт, реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;

3) определять компетенцию субъектов противодействия терроризму, адекватную угрозам террористических актов;

4) устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;

5) определять адекватные угрозам террористических актов меры стимулирования и социальной защиты лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

6) обеспечивать эффективность уголовного преследования за террористическую деятельность.

**Система нормативных актов, регулирующих процесс противодействия терроризму.**

Эта система состоит из нескольких уровней:

1) международные акты - конвенции, декларации, рекомендации, договоры;

2) внутригосударственные федеральные законы - Конституция РФ, федеральные законы;

3) внутригосударственные подзаконные акты - нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

2. В соответствии с п.п. "м" и "о" ст. 71 Конституции РФ вопросы обороны и безопасности, уголовное, уголовно-процессуальное, а также уголовно-исполнительное законодательство находятся в исключительном ведении Российской Федерации. (Административное, административно-процессуальное право - в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, согласно п. "к" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ.) Это ключевые нормы Основного закона РФ, в соответствии с которыми его и представляют в качестве составной части правовой основы противодействия терроризму.

3. Среди международных документов различного уровня (межправительственные, межгосударственные и др.) и характера (многосторонние, двусторонние) можно выделить следующие документы, составляющие нормативную базу для противодействия терроризму в межгосударственном и международном масштабе.

*«О безопасности»: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).*

Предусматривает меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму.

*«Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009).*

Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

*«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»: Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.07.2017).*

Регулируются отношения физических лиц и организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также государственных органов, осуществляющих контроль за этими операциями в целях предупреждения, выявления и пресечения деяний, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

*«О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» Указ Президента РФ № 851 от 14.06.2012 г.*

При угрозе теракта на отдельных участках территории страны или объектах могут устанавливаться уровни террористической опасности. Регламентирован порядок их введения.

Если есть данные о реальной возможности теракта, но они требуют подтверждения, объявляется повышенный уровень - "синий"; при подтверждении такой информации - высокий "желтый"; при непосредственной угрозе теракта или его совершении - критический "красный". При устранении угрозы теракта введенный уровень террористической опасности отменяется.

Каждому уровню соответствуют определенные дополнительные меры безопасности.

*«О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Федеральный закон №2487-1 от 11 марта 1992 г. (с изм. от 13.07.2015).*

Законом частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

*«О Федеральной службе безопасности»: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (с изменениями на 18.06.2017).*

Закон определяет назначение, правовые основы, принципы, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью.

*«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.*

Меры противодействия терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

*«Концепция общественной безопасности в Российской Федерации»: (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).*

Вопросы безопасности со специальными службами, правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом, экстремизмом, а также в области противодействия коррупции и транснациональной организованной преступности, включая обмен оперативной и технической информацией, специальными техническими и иными средствами.

*«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.*

В качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной системе.

*Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями на 18.07.2017).*

Кодекс является единственным актом, устанавливающим преступность и наказуемость деяний на территории России. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказываются лишением свободы.

Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом помогло предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений. В приоритетах уголовно-правовой охраны: на первом месте преступления против личности. Далее идут преступления в сфере экономики, против общественной безопасности и порядка, государственной власти, военной службы, мира и безопасности человечества.

*«О войсках национальной гвардии Российской Федерации»: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ.*

Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

*«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изменениями на 29.07.2017) (редакция, действующая с 11.08.2017).*

Органы государственной власти осуществляют в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

*«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 31.03.2017).*

Доля проведенных контрольных мероприятий в сфере противодействия распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия в общем количестве запланированных мероприятий.

*«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности* *Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»: Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235.*

(И еще более 30 Постановлений Правительства в различных отраслях по разным объектам).

Определяют, как разрабатываются требования к антитеррористической защищенности объектов.

Требования составляют федеральные органы исполнительной власти по согласованию с ФСБ России и ФСВНГ России в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере деятельности, предполагающей их использование. В отношении иных мест массового пребывания людей и объектов, подлежащих обязательной охране полицией, ФСВНГ России по согласованию с ФСБ России.

В требованиях содержатся меры, направленные на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию); на выявление потенциальных нарушителей установленного режима; на пресечение попыток совершить террористический акт и др.

Помимо этого, формируется паспорт безопасности. Перечислены сведения, которые нужно в нем отразить. Определяются лица, которые составляют паспорт, утверждают его. Устанавливается процедура актуализации паспорта.

*Основные положения профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» Приказ Минтруда России №1010н от 11 декабря 2015 г.*

Определяет трудовые функции, знания и умения работников по обеспечению охраны образовательных учреждений.

*"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013).*

Закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)

*«О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 (ред. от 03.11.2016).*

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма и др.

*«О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности»: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 03.11.2016).*

Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001 предусмотрено, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности.

*«Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма»: Приказ Генпрокуратуры России от 08.02.2017 № 87.*

*«О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»).*

Участие в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму.

*«Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640.*

Предусматривает создание широкой международной антитеррористической коалиции на прочной правовой базе, на основе эффективного и системного взаимодействия государств, без политизации и двойных стандартов, активно использующей возможности гражданского общества, прежде всего в целях предупреждения терроризма и экстремизма, противодействия распространению радикальных идей.

*«О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»: Указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 (ред. от 07.12.2016) (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»).*

Для организации планирования применения сил и средств по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Комитета образуется Федеральный оперативный штаб, а в субъектах РФ – оперативные штабы.

Решения Федерального оперативного штаба и оперативных штабов имеют обязательную силу.

Увеличена штатная численность центральных аппаратов Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы охраны РФ.

Кардинальная борьба с терроризмом только силами органов государственной власти и органов правопорядка невозможна. Это - задача общегосударственного масштаба. Для ее решения необходимо вовлечение всех государственных институтов, общественных объединений, партий, религиозных организаций, средств массовой информации, законопослушных граждан.