



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

23.03.18 № 1004/ос
На № _____ от _____

Заказчик:

КГБУ «Камчатская школа -
интернат для детей – сирот и детей,
оставшихся без попечения
родителей»

ул. Санаторная, д. 4, г. Елизово,
Камчатский край, 684007

e-mail: oshi1@mail.ru

Заявитель:

ООО Частная охранная организация
«ЩИТ-К»

пр. 50 лет Октября, д. 4,
г. Петропавловск-Камчатский,
683024

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-06/76 - 18Ж

22 марта 2018 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Светловой И.А., членов Комиссии:

- начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,
- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителей:

- заказчика – КГБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Заказчик): Семихатка Д.Н. (по доверенности от 30.01.2018 № 02), председателя единой комиссии Заказчика (далее – Единая комиссия) Ефтева В.Н.,
- заявителя – ООО Частная охранная организация «ЩИТ-К» (далее – Заявитель): Крючкова И.В. (по доверенности от 01.03.2018),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Единой комиссии при определении исполнителя путем электронного аукциона (далее – ЭА) на оказание услуг по круглосуточной охране учреждения (закупка № 0338200013818000005), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

029301 *

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

23.02.2018 (26.02.2018 в документацию о Закупке внесены изменения) Заказчиком начата процедура определения исполнителя путем ЭА на оказание услуг по круглосуточной охране учреждения (закупка № 0338200013818000005) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) установлена в размере 2 268 048,06 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в ЭА от 06.03.2018 для участия в ЭА подано две заявки. Все участники Закупки, подавшие заявки на участие в ЭА, допущены к участию в ЭА.

В соответствии с протоколом подведения итогов ЭА от 13.03.2018 данные заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в документации о Закупке.

Победителем ЭА признано ООО Частное охранное предприятие «СТРАЖ» (далее – ООО ЧОП «СТРАЖ»), предложившее цену контракта 2 245 367,58 рублей.

15.03.2018 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии по признанию заявки ООО ЧОП «СТРАЖ» соответствующей требованиям документации о Закупке, поскольку в лицензии у ООО ЧОП «СТРАЖ» отсутствуют виды охранных услуг, предоставление которых предусмотрено документацией о Закупке.

Заказчик с доводом жалобы не согласился. Представил письменные возражения на довод жалобы, пояснив следующее.

Лицензия ООО ЧОП «СТРАЖ» была выдана в 2013 году, в соответствии с требованиями, предъявляемыми на тот период. Виды деятельности, разрешенные к исполнению, указаны в соответствии со старыми редакциями Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Срок действия данной лицензии заканчивается в ноябре 2018 года, и при продлении данной лицензии виды деятельности, разрешенные к исполнению, будут приведены в соответствие с вышеуказанными нормативными актами.

В настоящее время ООО ЧОП «СТРАЖ» все разрешенные виды услуг, включая «охрану объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности» выполняет в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в ЭА и документы,

направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в ЭА признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 данной части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 данной части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 данного Закона.

В соответствии со статьей 11 Закона № 2487-1 оказание услуг, перечисленных в части 3 статьи 3 данного Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

В разделе 2 документации о Закупке установлено, что «при оказании услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на охрану, защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте охраны, Исполнитель обязан обеспечить соблюдение требований Заказчика, в том числе:

2.1 Наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности с указанием разрешенных видов охранных услуг, действующей на момент подачи заявки на участие в открытом аукционе (в соответствии с п. 1.1. Контракта, ч. 1 ст. 11 Закона № 2487-1, Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», и иными нормативными правовыми актами в действующей редакции (для частных охранных организаций).

2.1.2. Наличие в перечне разрешенных видов услуг:

а) охрана объектов и/или имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (пункт 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1)

б) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (пункт 3 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1)».

В пункте 4.3 раздела 4 документации о Закупке установлено, что вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям, установленным документацией о Закупке:

- копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности с указанием разрешенных видов охранных услуг, действующей на момент подачи заявки на участие в открытом аукционе, подтверждающую соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссия, изучив копию лицензии от 18.11.2013 № ОП-93 ООО ЧОП «СТРАЖ», установила следующее.

В перечне разрешенных видов услуг отсутствуют услуги:

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию,

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 данного Закона.

Следовательно, ООО ЧОП «СТРАЖ» не имеет правовых оснований оказывать ряд услуг, предусмотренных документацией о Закупке, и не соответствует требованиям, установленным документацией о Закупке к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом Закупки.

Таким образом, Единая комиссия, признав заявку ООО ЧОП «СТРАЖ» соответствующей требованиям, установленным документацией о Закупке, нарушила тем самым пункт 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия


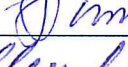
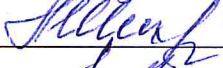

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Единой комиссии предписание об устранении нарушения пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении членов Единой комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

| | |
|--|-----------------|
|  | И.А. Светлова |
|  | С.Н. Парфирьева |
|  | Л.Б. Шиханова |
|  | С.А. Громов |